

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENARE n.116 del 25 ottobre 2012

OGGETTO: Sistema dinamico di Acquisizione di farmaci ed emoderivati- Revoca del Lotto n. 1255 del secondo confronto concorrenziale.

- che la Regione Campania in attuazione dell'art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24/12/2003, modificato dall'art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29/12/2005, ha costituito "una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l'equilibrio della gestione corrente del debito della sanità", denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli, al Centro Direzionale Isola C1;
- che la Regione Campania con l'art. 2 della L.R. 24 del 29/12/2005, ha aggiunto all'art.6 della L.R. n. 28 del 24.12.2003, tra l'altro,
 - il comma 15, sostituito dal comma 229 dell'art. 1 della L.R. n. 4 del 15.03.2011, che stabilisce: " la So.Re.Sa., centrale unica d'acquisto, è titolare in via esclusiva delle funzioni di acquisto e fornitura dei beni e attrezzature sanitarie e dei servizi non sanitari delle AA.SS.LL. e delle AA.OO.";
 - il comma 16 che stabilisce: "la So.Re.Sa., previa deliberazione della Giunta Regionale di approvazione dei suddetti piani e procedure, espleta, in coordinamento con le AA.SS.LL. e le AA.OO., le procedure acquisitive in essi stabiliti".
- che la legge finanziaria n.311 del 30 dicembre 2004 all'art.1, comma 180, ha previsto la stipula e la sottoscrizione di un apposito accordo, che individui gli interventi necessari per il perseguimento dell'equilibrio economico, quale condizione necessaria per la riattribuzione alla Regione interessata del maggiore finanziamento anche in maniera parziale e graduale, subordinatamente alla verifica della effettiva attuazione del programma;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all'art.1, comma 155, ha statuito che: "ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell'articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio".
- che in data 13 marzo 2007 è stato stipulato l'Accordo tra il Ministro della salute, il Ministro dell'economia e delle finanze per il contenimento dei debiti sanitari;

1

G
A

So.Re.Sa. Spa – con unico Socio Tel. 081 2128174
Sede legale: FAX 081 7500012
Centro Direzionale Isola C1 www.soresa.it
80143 Napoli

Capitale sociale Codice Fiscale, Partita
Euro 500.000,00 I.V.A. ed iscrizione al
Interamente versati Registro delle Imprese di
Napoli 04786681215

- che la Regione Campania, con delibera n.460 del 20 marzo 2007, ha approvato il Piano di Rientro di individuazione degli interventi per il perseguimento dell'equilibrio economico ai sensi dell'art. 1, comma 180 della legge 30 dicembre 2004, n.311;
- che la Giunta Regionale, con delibera n. 515 del 30 marzo 2007, ha dettagliato le funzioni di So.Re.Sa. S.p.a. in materia di centralizzazione degli acquisti e con delibera 1452 del 3.08.07 oltre alla determinazione delle modalità di esecuzione delle funzioni di acquisto centralizzate, ha approvato lo schema di Accordo di Programma, sottoscritto in data 8.10.2007, finalizzato ad attribuire a SORESA S.p.a. le funzioni per l'acquisizione centralizzata di beni, attrezzature e servizi non sanitari, da svolgersi mediante la stipula di convenzioni quadro cui le Aziende Sanitarie devono di volta in volta attingere;
- che il Consiglio dei Ministri nella seduta del 24.07.09 ha deliberato il completamento del processo di razionalizzazione della spesa per l'acquisto di beni e servizi, con particolare riferimento al sistema centralizzato degli acquisti, alla standardizzazione dei beni e dei servizi da acquisire, alla ottimizzazione della rete logistica e distributiva;
- che in data 18 luglio 2011 il Commissario ad acta per la prosecuzione del Piano di rientro del Settore sanitario ha emanato il decreto n. 58 recante "Disposizioni urgenti in materia di centralizzazione degli acquisti", con il quale, recependo i nuovi interventi normativi, ha dettagliato le nuove modalità di programmazione ed acquisizione centralizzata dei beni, attrezzature e servizi sanitari e non della stazione appaltante regionale;

2

ATTESO

- che con Determina del Direttore Generale n. 62 del 6.8.2012 era stato aggiudicato il secondo confronto concorrenziale del sistema dinamico di acquisizione per la fornitura di farmaci ed emoderivati di durata quadriennale, istituito ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 163/2006;
- che nell'allegato sub. 1 a detta determina, "prospetto aggiudicati", erano riportati i lotti aggiudicati e le rispettive ditte aggiudicatrici;
- che in particolare il lotto n. 1255 (immunoglobulina umana antiepatite INIET NON IV 1000 UI) risultava aggiudicato al RTI Kedrion spa-Grifols italia spa al prezzo unitario di € 187,00 oltre iva;

CONSIDERATO

- che con nota prot. U011072 del 10.8.2012 Soresa aveva comunicato al RTI che, a seguito di verifiche presso le Aziende Sanitarie della Campania, il su citato prezzo di aggiudicazione era risultato non in linea con i prezzi di affidamento di altre amministrazioni e che pertanto era necessario acquisire chiarimenti in merito a detta differenza;
- che con nota prot. Soresa E011484 del 30.8.2012 la Ditta Kedrion, mandataria del RTI, aveva fornito alcune giustificazioni in merito adducendo quali motivazioni del prezzo più basso praticato ad altre

So.Re.Sa. Spa – con unico Socio	Tel. 081 2128174	Capitale sociale	Codice Fiscale, Partita
Sede legale:	FAX 081 7500012	Euro 500.000,00	I.V.A. ed iscrizione al
Centro Direzionale Isola C1	www.soresa.it	Interamente versati	Registro delle Imprese di
80143 Napoli			Napoli 04786681215

amministrazioni per il medesimo prodotto il breve periodo di validità delle relative aggiudicazioni rispetto alla fornitura quadriennale della gara Soresa, nonché la limitata quantità oggetto delle singole trattative;

- che con nota prot. Soresa U011748 del 6.9.2012 Soresa, valutate le giustificazioni fornite, comunicava al RTI e che, ai sensi dell'art. 17 c.1 lett a) del D.L. 98/2011, come modificato dall'art. 15, comma 13, lett. b) del D.L. 95/2012, convertito in legge 7 agosto 2012, n. 135, che qualora sulla base dell'attività di rilevazione dei prezzi di riferimento emergano differenze significative dei prezzi unitari dovrà essere proposto ai fornitori una rinegoziazione dei contratti che abbia l'effetto di ricondurre i prezzi unitari di fornitura ai prezzi di riferimento;

- che con nota prot. E012970 del 1.10.2012 la Ditta Kedrion:

- ha dichiarato insussistenti i presupposti di legge per la richiesta di un adeguamento del prezzo, in quanto la stessa si sarebbe dovuta fondare sui prezzi di riferimento fissati dall'Osservatorio dei contratti pubblici e non sui prezzi di affidamento rilevati in Campania;

-in ultimo, con nota prot. U013271 dell'8.10.2012 Soresa :

- ha fatto presente che, ai sensi dell'art. 17 c.1 lett a) del D.L. 98/2011, la richiesta di revisione dei prezzi, in caso di significative differenze rispetto ai prezzi di riferimento, non operano soltanto con riguardo ai prezzi fissati dall'Osservatorio dei contratti pubblici, ma anche ".....sulla base delle analisi effettuate dalle Centrali regionali per gli acquisti anche grazie a rilevazione dei prezzi unitari corrisposti dalle Aziende Sanitarie per gli acquisti di beni e servizi....";
- ha, altresì, evidenziato che risulta del tutto ingiustificato sotto il profilo del danno erariale, oltre che contrario al buon senso, procedere alla stipulazione di un contratto, benchè all'esito di una procedura di gara, a condizioni peggiorative rispetto a quelle praticate a singole Aziende Sanitarie, tenute per legge, agli approvvigionamenti tramite Soresa;
- ha, infine, invitato il RTI a riconsiderare le determinazioni da esso assunte ed a ridurre il prezzo offerto in gara per allinearli al prezzo più basso di affidamento aggiudicato da altra Azienda Sanitaria regionale, evidenziando che, trascorsi inutilmente 10 gg. dalla ricezione di detta nota, avrebbe provveduto alla revoca dell'aggiudicazione del lotto 1255;

3

RILEVATO che sono decorsi i predetti 10 gg. senza che il RTI abbia riscontrato la su menzionata nota prot. U013271 dell'8.10.2012;

RITENUTO

- di dover, per quanto in precedenza esposto, procedere alla revoca dell'aggiudicazione al RTI Kedrion spa-Grifols Italia spa del prodotto n. 1255 immunoglobulina umana antiapatite INIET NON IV 1000 UI, disposta con Determina del Direttore Generale n. 62 del 6.8.2012;

- di prevedere che il prodotto di che trattasi venga inserito tra quelli per i quali verrà indetto il prossimo confronto concorrenziale, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione istituito ai sensi dell'art. 60 del D. L.gs. n.163/2006;

So.Re.Sa. Spa – con unico Socio	Tel. 081 2128174	Capitale sociale	Codice Fiscale, Partita
Sede legale:	FAX 081 7500012	Euro 500.000,00	I.V.A. ed iscrizione al
Centro Direzionale Isola C1	www.soresa.it	Interamente versati	Registro delle Imprese di
80143 Napoli			Napoli 04786681215

Tanto premesso il Direttore Generale, in base ai poteri conferitigli giusta verbale del Consiglio di Amministrazione del 15.06.2012,

DETERMINA

Per i motivi in narrativa esposti:

- 1) di revocare l'aggiudicazione al RTI Kedrion spa-Grifols italia spa del lotto n. 1255 (immunoglobulina umana antiepatite INIET NON IV 1000 UI), disposta con Determina del Direttore Generale n. 62 del 6.8.2012;
 - 2) di dare comunicazione al RTI Kedrion spa-Grifols italia spa del presente provvedimento ex art. 79, co. 5 D.L.gs. n. 163/2006;
 - 3) di prevedere che l'affidamento del prodotto di che trattasi sarà oggetto di prossimo confronto concorrenziale;
 - 4) di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet di So.Re.sa. spa.
- Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale
Dott. Mario Vasco

